

26.02.2025

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Având în vedere referatul de aprobare nr. 05/25.02 al consilierilor locali privind constituirea unei comisii mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A. ;

Luând în considerare Raportul de specialitate nr. întocmit de Direcția Management și Operațiuni-Serviciul Juridic, Legislație, Contencios din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit art.2 lit.d) Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest;

Conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.18/30.01.2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Văzând Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr.145/23.01.2025 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite cu excepția celor rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

În conformitate cu prevederile art. 5 lit cc), art. 127 alin.(3) raportat la art. 126 , art. 139 alin. (1), art. 166 alin (2) lit.l), alin 196 alin (1) lit a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1  
HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1.** Se aprobă Raportul final având ca obiect constatările, concluziile și propunerile pentru ducerea la îndeplinire a Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între

Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A. cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 2. (1)** Primarul Sectorului 1 al Municipiului București și aparatul de specialitate vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**(2)** Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat, Arhivă și Evidență Electorală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

**AVIZEAZĂ**

Conform art 243 alin (1) lit a) din OUG nr. 57/2019

**SECRETAR GENERAL**

**Mirona-Giorgiana Mureșan**

Nume prenume	Funcția	Semnătura
GAVRILA MADALINA ZUPANCIU RADULESCU	LIDER GRUPAL LIDER GRUPAL	
Iulian Hatmanu	Lider-REFER	
BREAZU ADRIAN	FD	
MAIA ALBU	PAR	





Nr. 5 / 25.02.2025

## REFERAT DE APROBARE

proiectul de hotărâre pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

### 1.1. Descrierea situației actuale

În data de 20.12.2024 a fost adoptată Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

În data de 23.01.2025, Primarul Sectorului 1 a emis Dispoziția nr.145/23.01.2025 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite cu excepția celor rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Ulterior a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.18/30.01.2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

### 1.2. Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit

Art.2 lit.d) din actul administrativ ce face obiectul prezentei, prevede faptul că, comisia va supune spre aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1 raportul final având ca obiect constatările, concluziile și propunerile pentru ducerea la îndeplinire a hotărârii.

### 1.3. Principiile de bază:

a) Principiul legalității actelor, consacrat de art. 80 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, potrivit căruia actele autorităților administrației publice locale se adoptă sau se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege, și numai în domeniile în care aceste autorități au atribuții legale.

b) Principiul subordonării față de actele de nivel superior, consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, potrivit căruia hotărârile de consiliu trebuie să fie subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, precum și altor acte de nivel superior.





c) Principiul satisfacerii interesului public, consacrat de art. 10 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, care stipulează că autoritățile și instituțiile administrației publice trebuie să prioritizeze interesul public față de cel individual. Realizarea unui audit extern economic, financiar și juridic este fundamentată de acest principiu, având scopul de a asigura transparența și eficiența utilizării fondurilor publice și de a identifica eventualele vulnerabilități în gestiunea acestora.

d) Principiul adaptabilității, prevăzut de art. 13 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, potrivit căruia autoritățile publice trebuie să își adapteze activitățile la nevoile societății.

#### **1.4. Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării**

Asigurarea cadrului legal privind desfășurarea în continuare a activității pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

#### **1.5. Etapele parcurse în pregătirea proiectului**

- Analiza cadrului legal;

#### **1.6. Schimbări preconizate**

Nu implică schimbări legislative în acest context.

#### **1.7. Impactul economic, social și asupra mediului**

Impactul economic: Nu este aplicabil în acest context.

Impactul social: Nu este aplicabil în acest context.

Impactul asupra mediului: Nu este aplicabil în acest context.

#### **1.8. Impactul financiar asupra bugetului**

Nu este aplicabil în acest context.

#### **1.9. Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare**

Nu este cazul, având în vedere că proiectul de hotărâre nu vizează adoptarea unei noi măsuri, fără a modifica reglementările existente.

#### **1.10. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre**

Nu este cazul.

#### **1.11. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act administrativ**

Nu este cazul.

#### **1.12. Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare**

Se vor realiza conform prevederilor legale.

#### **1.13. Temeiul legal care stă la baza adoptării**

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare.

Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest

Hotărârile Consiliului Local al Sectorului 1 nr.18/30.01.2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru



# Primăria Sectorului 1

gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A

Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, supunem dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 proiectul de hotărâre pentru proiectul de hotărâre pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Nume prenume	Funcția	Semnătura
GABRIELA MADALIŢA	Lider Grup PM	
Popescu Iulian	Lider Grup ALR	
Hatananu Iulian	Lider REPER	
BREAZU DRAGOS	Lider FDS	
ORŢA ALEX	PNP	
POPA DANIELA	PSD	



## **Raportul**

Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și a executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, numită prin HCL nr. 265/20.12.2024 modificată prin HCL nr. 18/30.01.2025.

### **Cuprins:**

1. Introducere
2. Istoricul Contractului nr. J077/S/30.06.2008
3. Situația actuală a litigiilor și executărilor silite
4. Constatări ale Comisiei
5. Propunerile Comisiei
6. Concluzii

### **1. Introducere**

Acest raport are ca scop prezentarea situației actuale privind litigiile și executările silite aferente Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 și Compania Romprest Service SA. De asemenea, raportul oferă o perspectivă asupra istoricului acestui contract, istoric a căror informații sunt disponibile și pe site-ul Primăriei Sectorului 1.

### **2. Istoricul Contractului nr. J077/S/30.06.2008**

La data de 30 iunie 2008, Consiliul Local al Sectorului 1 a încheiat cu Compania Romprest Service SA contractul nr. J077/S/30.06.2008, având ca obiect delegarea gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1. Contractul a fost inițial încheiat pe o perioadă de 25 de ani și a suferit multiple modificări de-a lungul timpului, fiind semnate 11 acte adiționale până în anul 2019. În luna august 2021, Consiliul Local al Sectorului 1, prin Hotărârea nr 129, mandatează Primarul Sectorului 1 al Municipiului București să negocieze eficientizarea activității de măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice din cadrul serviciului public de salubritate.

Ca urmare a Hotărârii nr 129 din august 2021 a Consiliului Local s-au încheiat două protocoale.

Protocolul din 27 august 2021 care stabilește, pentru o perioadă de două luni, valoarea maximă lunară pentru activitatea de salubritate stradală la valoarea de 12,5 milioane lei, precum și plata sumei de 13,5 milioane lei reprezentând restanțe de plată.

Protocolul din 12 noiembrie 2021 care stabilește, pentru o perioadă de șase luni, valoarea maximă lunară pentru activitatea de salubritate stradală la valoarea de 12,5 milioane lei. Această valoare va include și serviciile prestate pentru activitatea de colectare separată și transport separat ale deșeurilor menajere.

În luna mai 2022 protocolul din 12 noiembrie 2021 este amendat, prelungindu-se durata de aplicare până în noiembrie 2022, cu micșorarea plafonului maxim de la 12,5 milioane lei la 11,9 milioane lei/ lună și revizuirea anexei cu frecvențele intervențiilor pe străzile aferente contractului.

În luna decembrie 2022 protocolul din 12 noiembrie 2021 este amendat din nou, prelungindu-se durata de aplicare până în data de 31 ianuarie 2023, cu mărirea plafonului maxim de la 11,9 milioane lei la 12,6 milioane lei.

De-a lungul anilor, tarifele pentru serviciile prestate de Romprest au fost majorate în mai multe rânduri, prin acte adiționale semnate în 2012, 2014 și 2019.

### **3. Situația actuală a litigiilor și executărilor silite (centralizator Anexa 1 la prezentul)**

Comisia a analizat situația litigiilor și a executărilor silite rezultate din neplata facturilor emise în baza contractului menționat și a constatat următoarele:

#### **Dosare cu decizie definitivă, cu valoare totală de 133,5 milioane lei aflate în executare silită:**

- Valoare executată: 60.500.000 lei
- Valoare totală rămas de plată: 73.000.000 lei

Aceste sume provin din debit principal prestări servicii servicii salubritate stradala, operatiuni manuale, deseuri stradale și dezapezire, facturi neachitate pentru anul 2020, în valoare de 42,863,836 lei, din care 550.736 lei cheltuieli de executare, și pentru anul 2021, în valoare de 90,657,066 lei, din care 3.373.570 lei cheltuieli de executare

#### **Procese în curs pentru pretenții (dobânzi penalizatoare) cu valoare totală de 19,958,455 lei (centralizator Anexa 2 la prezentul):**

- În faza de fond:
  - Valoare totală: 15,395,747 lei
- În faza de recurs și apel:
  - Valoare totală 4,562,708 lei

#### **Procese în curs pentru executarea facturilor emise cu valoare totală de 134 milioane lei (cheltuieli de judecată și cheltuieli de executare) - 9,101,514 lei**

- În faza de fond:
  - Valoare totală: 8,752,659 lei
- În faza de recurs și apel :

- Valoare totală: 348,855 lei

Referitor la Situația dosarelor cu decizie definitivă, sunt de menționat următoarele date sintetizate:

1. Numărul total al dosarelor în instanță: 96 din care 55 referitoare la executările silite, 13 - suspendare executare, 3 referitoare la anulare acte administrative, 3 referitor executare act administrativ, 1 referitor la completare/lămurire dispozitiv, 3 recuzare, 3 reexaminare taxa de timbru, 1 strămutare, 1 - conflict de competență, 2 ordonanță președințială, 11 alte obiecte.
2. Suma totală reprezentând debit principal: 129,596,596.1 lei
3. Cheltuieli de executare: 3.960.144,83 lei
4. Total valoare cerere de chemare în judecată: 133.556.740,93 lei
5. Executat la 01.02.2025: 60.041.683,62 lei
6. Rest de plată la 01.02.2025: 73.515.057,31 lei
7. Numărul facturilor care fac obiectul deciziilor definitive: 30
8. Număr pretenții: 55 dosare având ca obiect pretenții ( contestații la executare)

Referitor la Situația dosarelor pe rol:

1. Numărul total al dosarelor pe rol în instanță: 49 din care 21 referitoare la executările silite, 3 referitoare la anulare acte administrative, 1 referitor la pretenții, 18 referitoare la dobândă penalizatoare, 4 referitoare la pretenții (cheltuieli de judecată), 1 actiune raspundere patrimoniala, 1 referitor la suspendare judecare.
2. Suma totală aferentă dosarelor pe rol reprezentând debit principal: 100.228.012,84 lei
3. Valoarea cererilor pentru dobânzi penalizatoare: 19,958,455 lei
4. Cheltuieli de judecată și de executare: 9,101,514 Lei
5. Numărul facturilor care fac obiectul dosarelor pe rol: 31

#### **4. Constatări ale Comisiei**

Comisia a observat că litigiile și executările silite în curs reprezintă o povară financiară semnificativă pentru bugetul local al Sectorului 1. Sumele implicate sunt considerabile și provin în principal din neplata facturilor emise pentru serviciile de salubritate prestate în anii 2020 și 2021.

Comisia mai constată că sumele refuzate la plată pentru anul 2020 nu au avut acoperire bugetară. După emiterea hotărârilor judecătorești care obligă Primăria Sectorului 1 la plata acestor facturi bugetul sectorului 1 va trebui construit ținând cont de alocarea corectă a sumelor necesare achitării acestor titluri executorii. Aceeași alocare va trebui aplicată și titlurilor executorii aferente anului 2021.

Comisia arată că până la începutul lunii februarie 2025 au fost încheiate 55 de procese cu decizie definitivă prin care Primăria Sectorului 1 este obligată la plata facturilor pentru serviciu



de salubritate. În același timp pe rolul instanțelor există 21 de dosare reprezentând contestații la executare dar și 18 de procese în diferite stadii procesuale reprezentând solicitări de dobânzi penalizatoare.

Comisia constată faptul că, în cazul dosarelor de instanță cu decizie definitivă, față de debitul principal aferent facturilor emise, acceptate și neplătite, Primăria Sectorului 1 este obligată la plata sumei de 3,9 milioane lei reprezentând cheltuieli de executare, sume care dacă conduita normală a ordonatorului principal de credite ar fi fost urmată conform prevederilor legale în vigoare, nu ar mai fi fost necesar a fi suportată. De menționat este și faptul că nu sunt pretinse totalitatea cheltuielilor de judecată până în prezent.

## **5. Propunerile Comisiei**

În urma analizei materialelor puse la dispoziție de funcționarii publici din cadrul aparatului de specialitate a Primarului Sectorului 1, Comisia face următoarele propuneri în ceea ce privește gestionarea contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008 și a situației litigioase dintre Sectorul 1 și compania Romprest S.A:

5.1 Se vor avea în vedere toate formele prevăzute de lege pentru stingerea obligațiilor de plată definitive și executorii față de Romprest S.A., inclusiv negocierea cu Operatorul de salubritate a unui grafic de plăți eșalonate pentru sumele de plată stabilite cu titlu definitiv de instanță, atât în raport cu cele pentru care a fost parcursă procedura de executare silită cât și cele pentru care nu au ajuns în această fază dar constituie titluri executorii definitive, fără dezechilibrarea bugetului local.

5.2 Pentru litigiile în curs aflate pe rolul instanțelor de judecată, atât cele drept comun cât și cele din etapa procedurii execuționale, Comisia propune analiză cu privire la potențialele forme de stingere a litigiilor, în condițiile legii.

### **Recomandările suplimentare ale Comisiei**

5.3 Aplicarea prevederilor Actului Adițional nr 6 J-AC-155-S/16.05.2012, art 3 – (1) care prevede că *"după o perioadă de 15 (cincisprezece) ani de derulare a contractului să organizeze un audit al calității prestației serviciilor de salubritate de către un auditor selectat de autoritatea contractantă, prin licitație internațională la care va participa ca invitat și în reprezentant al ANRSC"*.

5.4 În vederea respectării legii 101/2006 cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local Sector 1 va pregăti o taxă de salubritate care va fi plătită de locuitorii Sectorului 1.

5.5 Stabilirea strictă a suprafețelor contractate în vederea curățeniei stradale precum și a unui sistem transparent de verificare a prestațiilor operatorului și a unui sistem de reclamații a prestațiilor deficitare ale operatorului, sistem care să fie pus la îndemâna cetățenilor. Pentru stabilirea suprafețelor contractate se recomandă finalizarea cadastrării domeniului public aflat în administrarea Primăriei Sectorului 1.

## **6. Concluzii**

Având în vedere complexitatea și amploarea litigiilor și executărilor silite în curs, este esențială o analiză detaliată a cauzelor care au condus la această situație, precum și identificarea unor soluții eficiente pentru gestionarea și reducerea impactului financiar asupra bugetului local.

Comisia subliniază importanța unei abordări pro active și colaborative între toate părțile implicate, în vederea soluționării amiabile a disputelor și prevenirii escaladării acestora.

Comisia:

Iulian HATMANU - consilier local, președinte

Mădălina GAVRILĂ- consilier local, secretar

Marian BÂRGĂU – consilier local, membru

Florea IORDAN – consilier local, membru

Daniel DINU – consilier local, membru

Petrică Marius IONESCU, membru

Daiana-Elena NĂFTĂNĂILĂ, membru





Nr. M-3/1867/16.02.2025

K2- 30/26.02.2025

**RAPORT DE SPECIALITATE**

pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

**1.Descrierea situației actuale:**

În data de 20.12.2024 a fost adoptată Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

În data de 23.01.2025, Primarului Sectorului 1 a emis Dispoziția nr.145/23.01.2025 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite cu excepția celor rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Ulterior a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.18/30.01.2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Art.2 lit.d) din actul administrativ ce face obiectul prezentei , prevede faptul că, comisia va supune spre aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1 raportul final având ca obiect constatările, concluziile și propunerile pentru ducerea la îndeplinire a hotărârii.

**Reiterăm motivele adoptării** Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A., cu modificările și completările ulterioare:

Prin Contractul nr. J077/S/30.06.2008 de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate încheiat între Sectorul 1 al Municipiului București și SC Romprest Service SA, s-a atribuit prin licitație realizarea activității de salubritate pe raza de competență a Sectorului 1 operatorului economic SC Romprest Service SA.

În urma derulării contractului au fost constatate situații litigioase în urma cărora au rezultat dosare promovate de către Sectorul 1 al Municipiului București și ca urmare a celor dispuse prin măsura nr. 3 din Decizia nr. 100 din 16.11.2017, de către Curtea de Conturi a României - Camera de Conturi a Municipiului București, motiv pentru care au fost încheiate contractele de asistență juridică JAC 86-S/29.12.2020 și JAC1/S/05.01.2022 cu Georgiana-Raluca Trandafir – Cabinet de Avocat.





Contractele de asistență juridică au expirat, iar avocatul Georgiana-Raluca Trandafir a predat aparatului de specialitate un număr considerabil de dosare soluționate, dar și unele aflate pe rolul instanțelor judecătorești, fără a depune și referate explicative pentru fiecare în parte.

Având în vedere:

- situația identificată: neexecutarea voluntară a titlurilor executorii definitive emise în baza Contractului nr. J077/S/30.06.2008, a condus la acumularea de dobânzi, penalități și cheltuieli de executare silită, afectând negativ bugetul local;
- responsabilitatea Consiliului Local: în calitate de parte semnatară a contractului, Consiliul Local are competența de a delibera și decide asupra măsurilor necesare pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale și gestionarea eficientă a resurselor publice;
- necesitatea constituirii unei comisii mixte: pentru a aborda eficient situația, se impune formarea unei comisii mixte care să identifice și să analizeze titlurile executorii definitive, să propună măsuri în consecință.

Pe lângă comisiile de specialitate, sunt reglementate și comisiile speciale de analiză și verificare, care, spre deosebire de primele, se organizează și funcționează pe perioadă determinată, precum și comisii mixte, care funcționează tot pe perioadă determinată și sunt constituite din consilieri, funcționari publici și alți specialiști. Primele două categorii de comisii sunt constituite exclusiv din consilieri locali.

În toate cazurile, înființarea acestor comisii de specialitate se face prin hotărâre a consiliului local.

În ceea ce privește comisiile mixte, precizăm că acestea reprezintă un element de noutate adus de Cod, vechea Lege nr. 215/2001, în art. 54, nu le reglementa. Spre deosebire de celelalte tipuri de comisii, comisiile mixte pot să includă în componența lor și alte categorii de membri decât consilierii locali, fiind vorba despre funcționari publici și alți specialiști, și ele se pot înființa pe perioadă determinată. Spre exemplu, într-o perioadă de pandemie, cum este cea pe care o traversăm, pot fi înființate comisii mixte pentru organizarea unor activități, cum ar fi campaniile de vaccinare, modul de desfășurare a învățământului etc. Credem că astfel de comisii mixte se pot înființa pentru rezolvarea unor probleme inopinate, care ies din matca obișnuitului, a unor probleme care nu intră în competența și activitatea obișnuită a autorităților autonome locale deliberative și executive.

Potrivit OUG nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 127 Comisiile speciale și comisiile mixte – **(1) Consiliile locale pot organiza comisii speciale de analiză și verificare formate din consilieri locali, pe perioadă determinată, la propunerea unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție sau a primarului. Componența, obiectivele și perioada de desfășurare a activităților acestora se stabilesc prin hotărâre a consiliului local. Membrii comisiei acționează în limitele stabilite prin hotărâre.**

**(2) Comisia de analiză și verificare prezintă consiliului local ori primarului, după caz, la termenul stabilit de acesta, raportul întocmit în urma analizelor și verificărilor efectuate. Raportul cuprinde, dacă este cazul, propuneri concrete de îmbunătățire a activității în domeniul supus analizei sau verificării.**

**(3) Consiliile locale pot organiza, din proprie inițiativă sau din inițiativa primarului, după caz, comisii mixte formate din consilieri locali, funcționari publici și alți specialiști, pe perioadă determinată. Componența comisiilor mixte, obiectivele și perioada de desfășurare a activității acestora se stabilesc prin hotărâri ale consiliilor locale. Ședințele comisiilor mixte sunt publice.”**





Desemnarea funcționarilor publici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 și al instituțiilor subordonate Consiliului Local al Sectorului 1 precum și altor specialiști se va realiza prin dispoziție a Primarului Sectorului 1.

## **2.Documentare juridică:**

Temeiul juridic aplicabil în speță:

republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 73<sup>1</sup> din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;

-Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

-Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;

-Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată;

-Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 101/2006;

-Ordinul nr. 1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând Hotărârea Consiliului Local nr. 295 din 15.12.2020 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate din derularea raporturilor contractuale cu Compania Romprest S.A.

Văzând contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 având ca părți Consiliul Local al Sectorului 1 și SC. Compania Romprest Service S.A.;

Luând act de contractele de asistență juridică JAC 86-S/29.12.2020 și JAC1/S/05.01.2022 încheiate cu Georgiana-Raluca Trandafir – Cabinet de Avocat și de hotărârile pronunțate de instanțele de judecată în dosarele având ca obiect creanțele rezultate din contractul nr. J077/S/30.06.2008 având ca părți Consiliul Local al Sectorului 1 și SC. Compania Romprest Service S.A.;

Conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.18/30.01.2025 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Văzând Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr.145/23.01.2025 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite cu excepția celor rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

În conformitate cu prevederile art. 5 lit cc), art. 127 alin.(3) raportat la art. 126 , art. 139 alin. (1) și alin.(6), art. 166 alin (2) lit.o), alin 196 alin (1) lit a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**3.Examinarea oportunității și eficienței propunerii: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens**

**4.Propuneri privind avantajele și dezavantajele variantelor propuse: Direcția Generală Management și Operațiuni- nu are atribuții în acest sens**

**5.Schimbări preconizate: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens**





**6. Impactul economic, social și impactul asupra mediului: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens**

**7. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens**

**8. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens**

**9. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens**

**10. Măsurile concrete de implementare: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens**

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, **Serviciul Juridic, Legislație , Contencios** nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectării obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, menționez că potrivit prevederilor art. 3 lit.a) din Legea nr. 52/2003, definiția actului normativ este următoarea: „*act normativ – actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală*”, iar art. 2 alin.(1) lit.c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, definește **actul administrativ ca fiind actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice.**

**Proiectul nu este necesar să parcurgă procedura privind transparența decizională.**

Activitățile premergătoare emiterii actului administrativ se pot concretiza sub forma unor avize, acorduri, propuneri, rapoarte, studii, sesizări, declarații, aprobări etc., care pregătesc procesul decizional final, din toată această varietate, avizul fiind apreciat ca vedeta incontestabilă a formalităților consultative.

Acelele administrative, cele mai importante forme de activitate a autorităților administrației publice, ajung să producă efecte juridice la finalul unui parcurs specific reglementat de lege, în care autoritatea emitentă se asigură că toate condițiile de fond și formă sunt îndeplinite. În procedura de emiterie sau adoptare a actelor administrative, în formă simplă sau complexă, intervin o serie de activități care premerg și pregătesc elaborarea actului final producător de efecte juridice. Aceste activități, cu o frecvență destul de mare în activitatea administrației, pot fi realizate atât de autoritatea emitentă, cât și de un alt organ al administrației publice.

Cronologic, în perioada anterioară emiterii actului administrativ, organul emitent își formează opinia cu privire la situația juridică ce urmează a fi transpusă într-o manifestare unilaterală de voință producătoare de efecte juridice. Pentru atingerea eficientă a acestui scop, legiuitorul a gândit și prevăzut, în sprijinul autorității, o etapă premergătoare de informare și pregătire, materializată printr-o serie de activități consacrate drept operațiuni procedurale anterioare emiterii/adoptării actului





administrativ care nu produc ele însele efecte juridice, dar care precedă elaborarea propriu-zisă a actului final, producător de efecte juridice.

Analizat drept act pregătit, premergător sau preparator, avizul este definit în doctrină, într-o formulare consacrată cu mult timp în urmă, dar la fel de valabilă și astăzi, drept o opinie pe care un organ al administrației publice o solicită unui alt subiect de drept, într-o problemă sau în mai multe, pentru a se informa și a decide în cunoștință de cauză. Avizele sunt, de cele mai multe ori, opinii ale unor specialiști care tind să lămurească dacă proiectul de act administrativ intenționat a fi adoptat sau emis corespunde din punct de vedere tehnic, legal, al oportunității, astfel încât autoritatea competentă să ia cea mai bună decizie.

Raportul de specialitate nu reprezintă un aviz.

Prin prezentul raport de specialitate facem mențiunea că oportunitatea emiterii actului administrativ aparține direcției de specialitate, deoarece, trebuie avut în vedere că operațiunea interpretării conținutului unui act normativ cade în sarcina exclusivă și în responsabilitatea juridică a fiecărui practician care este chemat, ca în specialitatea sa, să aplice norma juridică în vigoare, iar interpretarea legală/oficială nu poate fi efectuată de către o altă autoritate decât cea care a emis actul care conține norma juridică aparent neclară, lacunară sau echivocă, potrivit art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios avizează :

- FAVORABIL proiectul de hotărâre pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A. , se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1.

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
Năftănăilă Elena	Daiana Sef serviciu		Avizat	.02.2025
Moja Florentina	Beatrice Consilier juridic		Întocmit	.02.2025





Nr. G/ 876/26.02.2025

K2-30

**RAPORT DE SPECIALITATE**

***pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A***

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și Motivația de urgență, în care se stipulează ca termenul în care comisia și-a desfășurat activitatea a expirat, iar desfășurarea în bune condiții a activității privind gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008 prezintă o importanță majoră și, ținând cont că propunerile comisiei trebuie să fie materializate, se impune aprobarea de urgență a proiectului de hotărâre pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A, acesta neavând un impact financiar în această etapă a proiectului.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbateră Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A .

**Direcția Generală Management și Operațiuni,  
Director General Adjunct,  
ANGELA CIUREA**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Alina-Maria Pascu	Consilier Superior		26.02.2025