



Nr. 57686/20.10.2023

În atenția doamnei Ioana Ene Dogoiu,

Având în vedere solicitarea dumneavoastră în baza Legii nr. 544/2001, înregistrată la Consiliu sub nr. 55604/11.10.2023, vă comunicăm, în termenul prevăzut de art. 7 alin. (1) din lege, punctual, următoarele:

1. Revocările dnei Florentina-Mirabela Drăgan au avut la bază o serie de motive, astfel cum rezultă din Hotărârile Plenului Consiliului, datate 27.06.2023 și 18.08.2023, și documentele anexă, sintetizate astfel:

- Emiterea la data de 19.05.2023 a Ordinului nr. 33/2023, ordin care, deși presupunea modificarea regulamentului intern (acesta reglementând stabilirea pontajului pe baza amprentei biometrice), nu a fost supus aprobării către Plenul Consiliului, conform art. 9 alin. (1) lit. a) din ROF, și nu a respectat dispozițiile legilor speciale privind protecția datelor cu caracter personal (Regulamentul 679/2016, Legea nr. 190/2018);

- Lipsa unor măsuri concrete de management în vederea îmbunătățirii activității la nivelul instituției în referire la activitatea de manipulare a dosarelor voluminoase (de la registratură, pentru studierea de către părțile cauzei, predarea către arhivă) care implică un efort fizic deosebit, fapt ce a condus la afectarea stării de sănătate a angajaților și care, de altfel, constituie unul dintre factorii care au stat la baza plecării în număr mare a angajaților (personal tehnico-administrativ cu statut de funcționari publici) din ultima perioadă;

- Prin însăși emiterea Ordinului nr. 33/2023 s-a adus atingere sănătății personalului tehnico-administrativ, dosarele fiind manipulate pe distanțe mai lungi, ocolindu-se spații ale clădirii pentru a evita utilizarea amprentei biometrice la fiecare manipulare a dosarelor;

- Refuzurile repetate ale președintelui instituției de a participa și convoca plenul pentru dezbaterile unor probleme de interes general cum ar fi: plecarea, în ultima perioadă, în număr mare a angajaților (personal tehnico-administrativ cu statut de funcționari publici);

- Angajarea, în ultimele luni, de personal suport care nu are pregătirea minimă de achiziții publice sau măcar studii juridice;

- Lipsa procedurilor interne;

- Lipsa organizării întâlnirilor lunare pentru unificarea practicii administrativ-jurisdicționale (în anul 2023 a fost organizată o singură ședință de plen

iar în anul 2022 doar 4 ședințe), astfel cum dispun prevederile art. 62 alin. (1) din Legea nr. 101/2016;

- Lipsa supunerii dezbaterii plenului a activității anuale;
- Nerespectarea repetată a termenului de întocmire și prezentare către Parlamentul României a raportului de activitate anual;
- Prin memoriul transmis către Prim-ministrul Guvernului, în mod nepermis și nejustificat, a denaturat realitatea și a denigrat membrii Consiliului;
- Inducerea în eroare a membrilor Consiliului prin invocarea faptului că Ordinul nr. 33/19.05.2023 a fost emis ca urmare a controlului Curții de Conturi, ceea ce nu corespunde adevărului;
- Lipsa unor documente de la Cabinetul Președintelui semnate de doamna Florentina-Mirabela Drăgan, în calitate de președinte al Consiliului, respectiv adresate Consiliului de alte instituții;
- Atitudinea impulsivă și autoritară a doamnei Florentina-Mirabela Drăgan față de angajații Consiliului, care nu o recomandă pentru funcția de președinte al instituției și constituie un impediment major în relaționarea cu aceasta. Sunt notorii în instituție excesele de limbaj și de ton;
- Atitudinea manifestată de către doamna Florentina-Mirabela Drăgan în cazul dosarului nr. 367/2023, în sensul de a pune presiune pe membrii Completului 8 de a schimba soluția adoptată inițial cererii de recuzare a membrilor Completului 7.

Adăugăm că Ordinul nr. 33/19.05.2023 a fost emis de către doamna Florentina-Mirabela Drăgan fără a fi fost discutat cu nimeni în prealabil adoptării, cum impunea art. 5 din Legea nr. 190/2018, precum și cu încălcarea Ordinului secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice, procedura de sistem nefiind supusă analizei compartimentelor implicate.

Conflictul generat la nivelul întregii instituții de către doamna Drăgan (aceasta ajungând să nu mai discute cu nimeni ori să contrazică pe toată lumea) a condus la pierderea încrederii mării majorități a membrilor Consiliului și la afectarea capacității acesteia de a mai conduce și reprezenta instituția.

Subliniem că în favoarea revocării din funcție a doamnei Florentina-Mirabela Drăgan au fost 25 de voturi și doar un singur vot împotriva revocării, în cazul Hotărârii Plenului din 27.06.2023. În cazul celei de a doua revocări, prin Hotărârea Plenului din 18.08.2023, 22 de voturi au fost pentru revocare, iar 7 membri s-au abținut de la exprimarea votului.

2. Dispozițiile art. 38 alin. (1) și (2) din Legea nr. 101/2016, conform cărora: „(1) *Consiliul este condus de un președinte, ales dintre membrii săi.* (2) *În aplicarea prevederilor alin. (1), membrii Consiliului, reuniți în plen, aleg președintele prin vot secret, cu majoritate absolută*”, interpretate prin prisma principiului simetriei actelor juridice, în sensul că aceeași majoritate absolută care a ales președintele poate și să îl revoce;

- Confirmarea expresă de către Curtea Constituțională a legalității recurgerii la principiul simetriei în ipoteza în care textul unui act normativ nu prevede revocarea din funcție, prin Decizia nr. 358 din 30 mai 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 473 din 7 iunie 2018: „Art. 94 lit. c) din Constituție este un text cu caracter general, de principiu, în sensul că Președintele României numește în funcții publice, în condițiile legii. [...] acest text constituțional, **chiar dacă nu prevede și ipoteza revocării/eliberării din funcție, se aplică și în aceste ipoteze, în virtutea principiului simetriei, cu excepția cazului în care Constituția prevede, în mod expres, o altă procedură.**”;

- Decizia Curții Constituționale nr. 805 din 27 septembrie 2012, în care Curtea a constatat că lipsa reglementării instituției juridice a revocării nu constituie un impediment pentru ca aceasta să fie operantă;

- Art. 3 din anexa nr. 2 - „Procedura pentru evaluarea performanțelor individuale profesionale ale membrilor Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor” la Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1037/2011, articol care prevede: „Art. 3. - (1) În condițiile în care în cursul unui an **președintele Consiliului sau membrii Colegiului Consiliului renunță ori este/sunt revocat/revocați din funcția deținută, se efectuează, în mod excepțional, o evaluare a acestora, ținându-se cont de specificul activității desfășurate până la acel moment. (2) Evaluarea prevăzută la alin. (1) se efectuează în termen de 15 zile de la data revocării din funcția deținută sau de la data la care a fost depusă cererea de transfer ori de demisie.**”, confirmând astfel posibilitatea revocării președintelui Consiliului.

3. La acest moment, funcția de președinte interimar este exercitată de către domnul Marius-Bogdan Boghiu, în baza art. 8 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.037/2011.

4. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a respectat întocmai hotărârile Tribunalului Brașov, doamna Florentina-Mirabela Drăgan exercitându-și atribuțiile de președinte, prin semnarea de documente necesare desfășurării activității Consiliului, organizarea de ședințe cu angajații Consiliului și alte măsuri adoptate.

5. Art. 8 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.037/2011, potrivit căruia, în cazul vacantării funcției de președinte sau al suspendării raporturilor de serviciu cel mai vârstnic membru al Colegiului va îndeplini atribuțiile acestuia până la alegerea noului președinte.

6. Cu luarea în considerare a Raportului comisiei de disciplină constituită la nivelul membrilor CNSC nr. CD179/02.10.2023, Plenul Consiliului a dat eficiență dispozițiilor art. 492 alin. (10) și (11) din Codul administrativ, iar prin Hotărârea

Plenului Consiliului din data de 02.10.2023, doamna Florentina-Mirabela Drăgan a fost mutată temporar din funcția publică de conducere de președinte al Consiliului în funcția publică de execuție de consilier de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice, în cadrul Completului 5.

Pe durata mutării sale temporare, doamna Florentina Drăgan își păstrează drepturile salariale aferente funcției de președinte al Consiliului și exercită atribuțiile de consilier de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice.

7. Sesizările disciplinare împotriva doamnei Drăgan fac obiectul cercetărilor administrative întreprinse de comisia de disciplină constituită la nivelul membrilor CNSC. În acest context și în condițiile în care o parte dintre acestea au fost transmise, la solicitarea comisiei de disciplină și în baza raportului nr. CD242/12.10.2023, și organelor de cercetare penală, până la finalizarea cercetării acestora, ne manifestăm rezerva în a furniza orice fel de informații în legătură cu acestea.

8. Concluziile Corpului de control al premierului se regăsesc în *sinteza*, document public disponibil pe site-ul <https://control.gov.ro/web/sinteza-actiunii-de-documentare-efectuata-la-consiliul-national-de-solutionare-a-contestatiilor/>.

Menționăm că documentul care conține respectivele concluzii a fost marcat de către emitentul lui drept „*Strict confidențial*”, cu atenționarea „*Acest document are caracter strict confidențial, nefiind destinat publicității decât cu aprobarea secretarului de stat, șef al Corpului de control al prim-ministrului, în condițiile prevăzute de cadrul normativ incident. Orice abatere de la prevederile sus menționate angajează răspunderea disciplinară, materială, civilă sau penală, după caz, în condițiile prevăzute de actele normative în vigoare.*”

Prin urmare, detaliile solicitate de dumneavoastră pot fi furnizate doar de către Corpul de control al prim-ministrului.

9. Concluziile auditului de performanță realizat de Curtea de Conturi:

- Transmiterea cu întârziere a dosarului achiziției de către autoritățile contractante, determinată de resurse limitate de personal de specialitate în domeniul achizițiilor publice;

- Publicarea cu întârziere în SEAP a contestației și modul deficitar de remediere a neregulilor de către autoritățile contractante;

- Întârzieri în transmiterea/comunicarea motivării hotărârilor judecătorești de către instanțele de judecată.

10. Au fost trasate în sarcina Consiliului o serie de măsuri privind SSM, registrul general de evidență a salariaților, precum și solicitarea de modificare a Regulamentului intern în sensul includerii situațiilor reglementate de OUG nr. 96/2003 privind protecția

maternității la locul de muncă și a Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați.

11. Plângerile transmise la ANSDCP au avut ca obiect emiterea Ordinului nr. 33/19.05.2023. Cu prilejul investigației efectuate, instituția a fost reprezentată de conducerea acesteia și de către personalul de conducere al structurilor de specialitate din cadrul Consiliului.

Constatarea specialiștilor ANSDCP, astfel cum rezultă din procesul-verbal de constatare/sanționare nr. 13686/18.07.2023 a fost următoarea:

„Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a prelucrat datele biometrice (amprentele digitale) ale angajaților, cu încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1) lit. a) și lit. c) din RGPD prin raportare la condițiile privind legalitatea prelucrării stabilite de art. 9 din RGPD, date considerate a nu fi adecvate, respectiv controlul acces în sediul instituției (anul 2007 - 18.07.2023) și realizare pontaj electronic privind prezența la locul de muncă (01.06.2023 - 28.06.2023), pentru atingerea acestor scopuri putând fi utilizate și alte mijloace mai puțin intruzive pentru viața privată a angajaților.”

Cu stimă,

Președinte Interimar,
Bogdan-Marius Boghiu

