



## R A P O R T

### PRIVIND NECESITATEA ACHIZIȚIONĂRII DE MILOACE SPECIFICE DE PROTECȚIE ȘI INTERVENȚIE PENTRU DOTAREA STRUCTURILOR MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

#### 1. CONTEXT

În actuala conjunctură a crizei sanitare fără precedent, cauzată de pandemia COVID-19, cu repercusiuni atât în planul sănătății publice, cât și în plan geopolitic, economic și social, a fost necesară adoptarea unor măsuri excepționale, în vederea încercării de a limita răspândirea rapidă a virusului.

Măsurile dispuse la nivel național pentru gestionarea crizei pandemice au avut efecte inclusiv în planul ordinii și siguranței publice, rolul structurilor de aplicare a legii fiind important, în contextul menținerii unei stări de normalitate civică și de respectare a prevederilor legale.

Dispozițiile cu caracter restrictiv prevăzute în ordonanțele militare, au antrenat în mod natural tensiuni sociale în rândul populației, creând premisele unor conflicte de natură să afecteze climatul de ordine publică. Astfel, în situația dată, s-a înregistrat o accentuare a unor stări tensionate a persoanelor aflate în carantină/izolare care nu acceptă restrângerea unor drepturi, trecând cu ușurință de la agresivitate verbală și amenințări, la acțiuni violente îndreptate împotriva autorităților.

În acest sens, menționăm evenimentele înregistrate în perioada Sărbătorilor Pascale în județele Hunedoara, Ialomița, Brașov, Sibiu, Ilfov, Giurgiu și în Municipiul București, în care grupuri de persoane au recurs la amenințări și violența împotriva forțelor de ordine, în multe dintre aceste situații fiind pusă în pericol integritatea fizică a personalului MAI.

Un alt factor de risc este reprezentat de degenerarea unor situații conflictuale preexistente sau reducerea temporară a activității în anumite sectoare economice, premise care favorizează în mod direct și indirect fenomenul criminogen.

## 2. RĂSPUNS INSTITUȚIONAL ȘI DOTĂRI EXISTENTE LA NIVELUL MAI

Structurile din cadrul Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, în cooperare cu cele din Sistemul Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională, sub autoritatea ministrului afacerilor interne și în coordonarea Primului-ministru al Guvernului României, au acționat sinergic pentru limitarea răspândirii epidemiei COVID-19 prin adoptarea unor măsuri excepționale care privesc măsuri și acțiuni în planurile sănătății publice, ordinii publice, economic și social, fără de care celelalte acțiuni desfășurate, în mod curent, nu ar fi avut efectul scontat.

Pentru a transpune implementarea măsurilor dispuse la nivel strategic în plan operațional, MAI a stabilit un mecanism interinstituțional coerent pentru implementarea și raportarea măsurilor aferente domeniilor prevăzute în Decretele nr. 195/2020, respectiv nr. 240/2020, acestea fiind operaționalizate prin aplicarea celor două planuri de acțiune la instituirea stării de urgență, precum și prin hotărâri ale CNSIU, ordonanțe militare și ordine ale comandantului acțiunii.

În mod subsecvent, cadrul de acțiune și planificare la nivelul MAI a fost asigurat prin elaborarea „Planului de acțiune al MAI pentru punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în decretul de instituire a stării de urgență”, care prevede măsurile necesare menținerii și asigurării ordinii publice, a gradului de siguranță a cetățenilor, gestionării situațiilor de urgență și coordonării măsurilor de răspuns cu caracter medical, precum și pentru realizarea unui management integrat, atât la nivel intrainstituțional, cât și interinstituțional.

În baza acestor documente de planificare, la nivelul MAI au fost dispuse măsuri în domeniul ordinii publice, cu precădere, pentru:

- subordonarea operațională a unor structuri<sup>1</sup>;
- verificarea modului în care sunt respectate măsurile dispuse prin decrete și ordonanțe militare;
- intensificarea activităților de control la trecerea frontierei de stat și a celor ilicite în legătură cu vânzarea produselor de protecție individuală;
- fluidizarea circulației rutiere pe traseele de deplasare, cu ocazia transporturilor realizate pentru gestionarea tuturor situațiilor ce vizează fenomenul infectării cu SARS-CoV-2;
- constituirea de echipe pentru verificarea și cercetarea potențialelor situații de încălcare a legislației referitoare la răspândirea coronavirusului
- intensificarea/adaptarea măsurilor din competența structurilor de poliție și creșterea numărului de efective angrenate în misiuni de gestionare a ordinii publice, contextualizat situației operative, în vederea prevenirii și combaterii faptelor antisociale/infraționale, contextualizat extinderii pandemiei Coronavirus;
- desfășurarea de acțiuni specifice, potrivit competențelor, pentru identificarea și documentarea activităților persoanelor cunoscute cu preocupări infraționale.

Toate aceste măsuri și activități au presupus angrenarea masivă de forțe și mijloace necesare îndeplinirii prevederilor instituite în contextul stării de urgență.

Astfel, în perioada 20.03 - 21.04.2020, la nivelul MAI au fost angrenate următoarele resurse instituționale:

- 29.939 efective MAI<sup>2</sup> (medie zilnică);
- 8.963 mijloace de mobilitate<sup>3</sup> (medie zilnică);
- 98 mijloace de intervenție folosite în misiuni de transport persoane suspecte/infectate (medie zilnică);
- 1.377 mijloace tehnice de supraveghere și control a frontierei de stat (medie zilnică).

<sup>1</sup> structurile de poliție locală și serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor și analiză a bazelor de date se subordonează operațional Poliției Române, serviciile voluntare de pompieri și serviciile publice de ambulanță se subordonează operațional IGSM.

<sup>2</sup> efectivele MAI au fost beneficiat de sprijinul Poliției Locale (3.735 – medie zilnică) și al MApN (1.181 – medie zilnică).

<sup>3</sup> mijloacele de mobilitate au fost suplimentate cu cele ale Poliției Locale (1.249 – medie zilnică) și ale MApN (244 – medie zilnică).

Eforturile instituționale consistente derulate la nivelul MAI, au condus la următoarele rezultate:

- **1.942.557** persoane verificate cu privire la respectarea măsurilor/restricțiilor impuse<sup>4</sup>;
- **962.253** persoane și **562.281** mijloace de transport verificate la tranzitarea frontierei de stat;
- **103.940** societăți comerciale verificate cu privire la respectarea interdicțiilor pe timpul stării de urgență;
- **247.189** sancțiuni contravenționale aplicate (**7.725** sancțiuni – media zilnică) în cuantum total de **502.066.864** lei (**15.689.580** lei - media zilnică);
- **635** fapte penale înregistrate, în context COVID-19.

Pe parcursul executării misiunilor de asigurare și menținere a ordinii publice, în acest context special, forțele MAI implicate s-au confruntat cu situații concrete care necesitau existența unor dotări/echipamente performante.

În acest cadru, pentru asigurarea și menținerea capacității de intervenție a forțelor de ordine, atât în vederea aplicării și urmării respectării măsurilor restrictive instituite pe durata stării de urgență, cât și pentru prevenirea unor amenințări la adresa ordinii publice, de natură a afecta siguranța națională sau democrația constituțională, s-a instituit<sup>5</sup> posibilitatea instituțiilor din SAOPSN<sup>6</sup> de a organiza și derula, pe durata stării de urgență, proceduri de atribuire în vederea încheierii de acorduri-cadru, pentru acoperirea necesarului de mijloace specifice de protecție și intervenție, prin procedura de negociere fără publicare prealabilă<sup>7</sup>.

Menționăm faptul că necesitatea achiziționării mijloacelor specifice de protecție/intervenție reiese atât din gradul de dotare scăzut cu astfel de bunuri materiale, cât și din vechimea în exploatare a celor existente. Astfel, pentru **mijloacele specifice de protecție** (vestă/maiou antiglonț și/sau antiînjunghiere, căști și scuturi de protecție, complete de protecție pentru intervenție la acțiuni speciale ș.a.) și pentru **mijloacele de intervenție** (echipamente cu șoc electric, muniție pentru intervenție la acțiuni de restabilire a ordinii publice ș.a.), se înregistrează **grade de dotare reduse** (ex. cască de protecție cu vizor) și **foarte reduse** (ex. echipament/dispozitiv cu șoc electric, complet de blocare trecere auto, pulverizator de mână cu substanțe iritant-lacrimogene).

Totodată, categoria de bunuri materiale care are un grad de dotare de peste 70% are și o durată de utilizare relativ scăzută (până la 2 ani). Așadar, deși sunt asigurate materialele necesare desfășurării misiunilor specifice, majoritatea acestora au un termen de folosire ce urmează să expire în perioada imediat următoare (ex. substanța activă din pulverizatoarele cu efect iritant-lacrimogen).

În ultimul rând, pistolul, principala armă a personalului MAI cu atribuții de ordine publică, este învechit și depășit din punct de vedere tehnic și moral. Vechimea și uzura acestuia coroborat cu faptul că nu se mai produc piese de schimb pentru acesta conduc către ieșirea definitivă din uz a celor defecte.

Pe lângă problema legată de vechime și uzură, pistolul cal. 7,65 mm nu este unul standard NATO, deși România este membră în această organizație încă din 2004 și deruiează, prin structurile specializate, inclusiv cele ale MAI, misiuni și operații în cadrul alianței. În acest context, desfășurarea unei eventuale operații la nivel integrat cu alte state membre NATO poate impacta gradul de interoperabilitate din punct de vedere al tehnicii din dotare folosite.

<sup>4</sup> Izolare, carantină, deplasare/libera circulație.

<sup>5</sup> În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Anexa nr. 1 la Decretul Președintelui României nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României.

<sup>6</sup> Sistemul de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională.

<sup>7</sup> Conform prevederilor art. 68 alin. (1) lit. f), art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

### 3. PROPUNERI

Având în vedere cele prezentate, precum și atribuțiile Poliției Române, Jandarmeriei Române și Poliției de Frontieră, structuri ce acționează direct în scopul menținerii siguranței civice și ordinii publice ale cetățenilor, considerăm că este necesară dotarea acestor structuri cu mijloace specifice de protecție și intervenție moderne și eficiente, după cum urmează:

- pistoale și cartușe cal. 9x19 mm;
- pulverizator de mână cu substanțe IL;
- veste/maiouri antiînjunghiere și antiglonț;
- scuturi OP și căști OP, căști de protecție cu vizor, căști de protecție antiglonț;
- pulverizatoare de capacitate mărită, cu substanțe IL;
- echipamente/dispozitive cu șoc electric;
- complet de blocare trecere auto.

În acest sens, au fost analizate nevoile de dotare cu astfel de echipamente la nivelul structurilor operative menționate, în raport cu necesarul prevăzut în tabelele de înzestrare și gradul de înzestrare actual, situația fiind detaliată în Anexă.

\* \* \*